

遠東ECFA白皮書序

永豐銀行董事長
前行政院副院長
前徐元智先生紀念基金會董事
邱正雄

馬英九總統就任後，即以發展臺灣為亞太營運中心及創造臺灣黃金十年為其經濟政策雙主軸，以期提高臺灣的長期生產力及國際競爭力。二〇一〇年六月二十九日完成簽署後的「兩岸經濟合作架構協議」，ECFA，可說是馬政府要達成上述目標最重要的政策之一，也是促進兩岸能取得經濟互利雙贏的一項重要政策。

首先，就ECFA與臺灣經濟成長的關係而言，中華經濟研究院報告指出，ECFA生效後，臺灣實質國內生產毛額（GDP）成長將再提高1.65%至1.72%，而美國Peterson Institute for International Economics（PIIE）專書（D. Rosen及E. Wang合著，二〇一一年出版）則指出，如把ECFA的後續四項協議，包括簽署貨品貿易協議、服務貿易協議、投資保障協議及爭端解決協議納入及ECFA在未來十年內全面有效實施，二〇二〇年將使臺灣GDP較基期（二〇〇九年）成長率提高4.4%。當然PIIE上述預期成果並非一蹴可得，例如投資保障協議迄今尚未簽署，仍待兩岸協商解決。此外，二〇一一年四月博鰲論壇以「包容性成長」為主題，按包容性成長（Inclusive Growth）有二種觀念。一為依Commission on Growth and Development（二〇〇八），係指經濟快速成長過程中應盡量動員潛在的勞動力，使之雇用越來越多的勞工人數，才能達到永續成長，消滅貧窮。另一係指依「歐洲二〇二〇」策略的中心思想：推動“smart, sustainable

and inclusive growth”（見Lain Begg教授，二〇一一），其中「智慧」指，電子通訊網路科技及教育為促進經濟競爭力及社會發展的主要力量；其次「永續」指綠色經濟，關注環保、氣候變遷；最後「包容性」指盡力提高就業水準及追求社會和諧。

臺灣的政策一直在帶動經濟的變革轉型，即趨向包容性的經濟成長方向發展。舉例而言，臺灣在一九九〇年到二〇〇九年的二十年間，促進產業升級條例之租稅優惠等措施有效推動臺灣ICT產業的快速發展，成為帶動臺灣經濟成長的主軸，而在此期間代表所得分配平均度的基尼係數（Gini coefficient），依亞洲開發銀行分析，臺灣維持在0.3到0.35的水準，與南韓相當，屬分配較平均的國家。目前上述以ICT為主的租稅獎勵措施因已落日廢止，二〇一〇年起改採全體產業適用「產業創新條例」，將所有產業之營利事業所得稅率由25%降為17%，對占GDP 70%以上的服務業（主要個體為中小企業）大幅減少其租稅負擔，對促進包容性經濟發展當有顯著助益。

其次，就促進兩岸互利雙贏而言，二〇一〇年大陸地區人均所得為四千美元，正處於聯合國定義所稱「中等所得中間偏高的經濟體」。依聯合國分析，不少屬中等所得國家如馬來西亞、泰國等目前不易突破「中等所得經濟體陷阱」，而不能進入「高所得經濟體」，因此未來大陸勢必在創造有利投資、招商的政府政策及促進公共設施、企業家精神、教育、創新、科技發展及金融方面作重大變革，以期進入高所得經濟體。大陸地區自二〇一一年起施行十二五計畫，將以包容性的經濟發展為目標，推動經濟、社會和生態環境全面協調的永續發展，實現中國大陸達到全國小康社會及永續成長的境界。

臺灣在一九九〇年代初期，因能以代工方式參與美國ICT的製造、創新、成長及利用多層次資本市場成長協助ICT廠商籌資而能脫離「中等所得經濟體陷阱」，進入「高所得經濟體」。過去臺商在大陸投資帶動臺灣

對大陸出口資本財、中間財、零組件，並在大陸提供技術及經營管理等經驗，但當大陸自今（二〇一一）年進入十二五計畫的經濟轉型期間，臺商的勞動密集型產業已不易在沿海生存。但由於兩岸和諧交往促成ECFA的簽署及兩岸海空直航的有效降低電子零組件及中間財之航運成本，加上大陸內陸如鄭州、重慶、成都、西安等地有充沛的技術人才及技術勞工、大量交通網建設及都市化，吸引臺商ICT產業內移大陸。此有助大陸內陸增加就業及未來兩岸科技合作等包容性發展，例如二〇一〇年重慶市長就宣布將重慶發展為全球筆記型電腦製造中心。

依日本Nomura研究（二〇一〇年二月），亞洲GDP佔全球GDP比率，一七〇〇年約為64%，其後下降，一九三九年約僅佔20%，其後回升，預測二〇二〇年將約佔46%。在亞洲區域經濟將快速發展的預測下，兩岸經濟屬於亞洲經濟重要的一環，隨著亞洲區域經濟的發展，展望未來，在產業方面大陸七大戰略性新興產業與臺灣黃金十年之六大新興產業有許多交集；而在消費市場方面，兩岸有遠東企業集團徐旭東董事長所稱：「十三億人口加上二千三百萬人口」的市場；此外大陸目前為中等收入經濟體，未來十年將朝高收入經濟體邁進，而臺灣在一九九〇年代開始時，由「中等所得經濟體」轉為「高所得經濟體」，此種轉型經驗及其後臺灣之經濟、金融、科技、管理發展等經驗可供大陸參考。未來兩岸共同發展包容性、永續性的經濟成長，是創造兩岸互利雙贏的願景。