

機會與挑戰

徐元智先生紀念基金會董事長

孫震

二〇一〇年五月徐元智先生紀念基金會出版了一部「遠東60週年白皮書」：《開創新猷—預約大未來》，分十二個領域檢討臺灣發展現況與面臨的問題，並提出未來願景與達成的途徑，備供政府規畫國家發展之參考。

這部白皮書共有三冊，其中第一冊第一章〈經濟與產業〉主要訴求就是改善兩岸關係，洽簽「經濟合作架構協議」（Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA），參與東亞區域經濟整合與協助臺商全球布局。我在「白皮書」的序言中曾引世界銀行二〇〇九年世界發展報告《重整經濟版圖》(Reshaping Economic Geography)中的一段話說：「今日之發展中國家，作為經濟發展的後來者，只有一無可逃避的選擇，即維持分離而敗，抑廢除疆界而贏。」

二〇〇〇年至二〇〇八年陳水扁執政時期，相對於二〇〇八年至今馬英九時期而言，大致是兩岸維持分離的時期，也是戰後臺灣經濟發展最黯淡的時期。二〇〇〇年至二〇〇八年，臺灣GDP的平均年成長率只有3.8%，人均GNP以美元計算，二〇〇〇年為一萬四千九百零六元，為世界平均人均GNI的五千一百七十元的二·八八倍，略低於世銀排名第三十八的西班牙之一萬五千零八十元。二〇〇八年為一萬七千九百四十一元，降為世界平均人均GNI的八千六百五十四元的二·〇七倍，尚低於排名第五十的葡萄牙之二萬零六百八十元很多。

二〇〇八年五月，臺灣政權再度輪替，兩岸政策從限制轉為開放，二〇一〇年六月二十九日兩岸簽訂「經濟合作架構協議」（ECFA），簡稱「兩岸經濟協議」，臺灣經濟發展進入「後ECFA時代」。基金會董事會決議繼《開創新猷—預約大未來》之後，撰寫「白皮書」系列第二部書，討論後ECFA時代臺灣經濟發展的機會和挑戰。本書偏勞邱正雄董事邀請專家撰寫。邱董事邀請了林祖嘉教授（政大經濟系）、林建甫教授（臺大經濟系）、管中閔教授（臺大財金系）和王健全副院長（中華經濟研究院）分別負責產業、金融、服務業與黃金十年四部分。初稿完成，又請林祖嘉教授在四篇之前寫一篇導論，就ECFA內容和簽訂的過程詳加說明，並介紹本書的結構。我代表基金會向邱正雄、林祖嘉、林建甫、管中閔、王健全五位我素所敬佩的經濟學同道敬致感謝之意。

由於二〇〇八年世界爆發金融危機，導致嚴重的經濟衰退，臺灣GDP的真實成長率從二〇〇七年的6.0%降為二〇〇八年的0.7%和2009年的-1.9%。就二〇〇九年的表現而言，優於三十四個「先進經濟體」的平均成長率-3.4%，但遜於包括本身在內的四個「亞洲新興工業化經濟體」的-0.8%。然而二〇一〇年的成長率則大幅提高為10.9%，超過先進經濟體平均的3.0%和亞洲新興工業化經濟體平均的8.4%，也超過新興與發展中經濟體平均的7.3%，甚至中國大陸的10.3%。如此優異的表現，兩岸關係由限制轉為開放與ECFA的簽定當然有一定程度的貢獻。以上數據臺灣部分根據行政院經濟建設委員會二〇一一年六月的《臺灣經濟論衡》（p.98），其餘部分根據國際貨幣基金（IMF）二〇一一年四月《World Economic Outlook》（p.2）。

一國的經濟成長短期中取決於需要增加，長期中則必須配合供給能量增加，而供給能量的增加率等於勞動力的增加率加生產力的增加率。目前臺灣勞動力的年增加率約為1%，今後隨著少子化與人口老化有下降的趨勢，若「黃金十年」的GDP成長率為4.5%，則勞動生產力的增加率必須從

3.5%逐年提升才能達成，有相當高的難度；若想將GDP成長率從4.5%提高到5%，則難度更高。

為了達成這樣目標，我認為政府必須做到以下四點：（1）改變保護主義的思想，使ECFA的效應從貿易層次深化到產業層次，以改善產業結構，提高平均生產力。（2）要有前瞻性的大都會建設計畫，增加基礎建設投資，改善投資環境與生活環境，創造聚集效果（agglomeration）與外部經濟（external economies），以吸引人才與投資。（3）要加強大學與產業界的合作，使學術界的研發成果能為產業界所用，並提出積極進取的移民政策，延攬與留住優秀人才，改善人口素質。（4）最重要的是要維持一個穩定、可預測的政治環境，讓企業家可以安心投資。這一點做不到不可能有長期重大的民間投資，則5%的GDP成長率，幾乎是不可能的任務。